



IL SINDACATO DEI CITTADINI  
Servizio politiche attive e passive del lavoro

# **VOUCHER**

## **IL LORO EFFETTO “SOSTITUTIVO” SUI CONTRATTI SUBORDINATI**

---

### **RACCONTATO ATTRAVERSO I DATI DI FONTE AMMINISTRATIVA**

**19 Luglio 2018**

Le “origini” dei voucher (definito a suo tempo “Lavoro occasionale accessorio”) risalgono al 2003, ma la sua prima effettiva applicazione si è registrata solo a partire dal periodo della vendemmia del 2008.

Ecco perché i dati amministrativi dell’Inps di cui ci siamo avvalsi per produrre questo elaborato, fotografano un andamento dei voucher dal 2008 fino al 2017 (ultimo anno di vigenza di questo istituto a seguito della sua abrogazione avvenuta con D.L. 25/2017, convertito in L.49/2017). I picchi di crescita di utilizzo dei voucher si sono registrati negli anni in cui le modifiche normative ne hanno ampliato il campo di applicazione oggettivo (settori produttivi) e soggettivo (tipologia di committenti e prestatori di lavoro).

Da tale estensione ne è derivato inevitabilmente, e soprattutto grazie ad un costo del lavoro quasi nullo per il committente, un uso indiscriminato e poco controllato dell’istituto.

Nella pratica, e le tabelle sottostanti lo dimostrano, si è assistito ad un **negativo “effetto sostitutivo” di lavoratori potenzialmente subordinati** (quindi, con tutele piene in costanza di rapporto di lavoro e con garanzia di misure di sostegno ed integrazione al reddito nelle fasi di crisi o di perdita del posto di lavoro), **con voucheristi** cui la normativa non ricollegava alcuna di queste tutele se non un’esigua contribuzione previdenziale ed assicurativa.

Non è certo questo il mercato del lavoro che vorremmo si ripettesse per il futuro. Non è certo questo il tipo di occupazione che conferirà “dignità” al lavoro ed alle lavoratrici e lavoratori.

A seguito dell’abrogazione dei voucher è stata introdotta nel nostro ordinamento la “prestazione di lavoro occasionale” (c.d. PrestO), quale istituto ideato dal legislatore per far fronte ad esigenze brevi ed occasionali di lavoro. A tutt’oggi, però, la sua applicazione risulta essere molto bassa. Pur in presenza di tale nuovo istituto che, tuttavia, non può essere definito, così come anche il suo predecessore, un “contratto di lavoro”, in questi giorni si sente sempre più spesso parlare di un ritorno ai voucher.

La nostra posizione è sempre stata quella di non abolirli del tutto, in quanto possono effettivamente essere utili a contrastare sacche di lavoro nero in specifici e determinati tipi di prestazioni lavorative.

Ne scongiuriamo fortemente, però, una loro reintroduzione in quei settori dove esistono già tipologie contrattuali che riescono a conciliare la richiesta di eccezionalità e temporaneità della prestazione con la piena tutela delle lavoratrici e dei lavoratori.

Siamo, quindi, profondamente contrari ad un loro nuovo ingresso soprattutto in agricoltura e nel turismo, dove la stagionalità è già disciplinata dalla contrattazione collettiva di settore e dove, esigenze del tutto eccezionali e straordinarie di prestazione lavorativa, trovano una loro regolamentazione nei contratti di natura subordinata vigenti.

Non c'è, quindi, alcuna necessità di andare alla ricerca di ulteriori strumenti normativi che colmino situazioni già previste e tutelanti questo target di occupazione. Introdurre i voucher in questi settori significherebbe, infatti, produrre l'effetto opposto a ciò che l'attuale Governo si prefigge di contrastare: la precarietà.

Auspichiamo, quindi, che la nuova disciplina sui voucher vada nella direzione di regolamentare **situazioni del tutto eccezionali, meramente occasionali e di brevissima durata**, che attualmente non sono governate dalla normativa e, soprattutto, dalla contrattazione collettiva.

**La Segretaria Confederale UIL  
Ivana Veronese**

## **ANDAMENTO DEI VOUCHER**

### **VOUCHER VENDUTI (PERIODO 2008-2017)**

ATTIVITA'	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013	ANNO 2014	ANNO 2015	ANNO 2016	ANNO 2017
Attività agricola	535.314	1.239.378	1.686.592	2.012.635	2.207.842	2.166.244	2.036.668	2.239.691	2.232.728	266.074
Commercio	401	252.904	1.184.292	2.026.613	3.722.423	7.922.640	14.663.702	18.905.308	21.181.101	5.368.507
Giardinaggio e pulizia	85	99.446	903.441	1.676.102	2.574.384	2.950.852	4.242.441	4.992.017	6.225.958	1.411.973
Lavori domestici		14.282	218.905	368.968	601.799	1.167.723	1.828.683	4.910.646	4.996.580	2.591.167
Manifestazioni sport e cultura	67	454.113	1.705.565	2.227.435	2.936.032	3.297.137	4.122.629	4.461.861	6.078.867	1.918.451
Servizi	60	229.109	1.143.810	1.996.553	3.071.974	5.864.249	10.566.882	14.029.468	16.065.393	3.396.792
Turismo	40	193.639	632.288	1.080.731	1.836.403	4.978.203	11.407.640	17.818.006	22.588.677	4.625.517
Altre attività	18	264.476	2.172.779	3.896.572	6.068.040	10.189.827	19.458.238	40.730.827	54.671.616	13.151.346
<b>TOTALE</b>	<b>535.985</b>	<b>2.747.347</b>	<b>9.647.672</b>	<b>15.285.609</b>	<b>23.018.897</b>	<b>38.536.875</b>	<b>68.326.883</b>	<b>108.087.824</b>	<b>134.040.920</b>	<b>32.729.827</b>

Fonte Inps

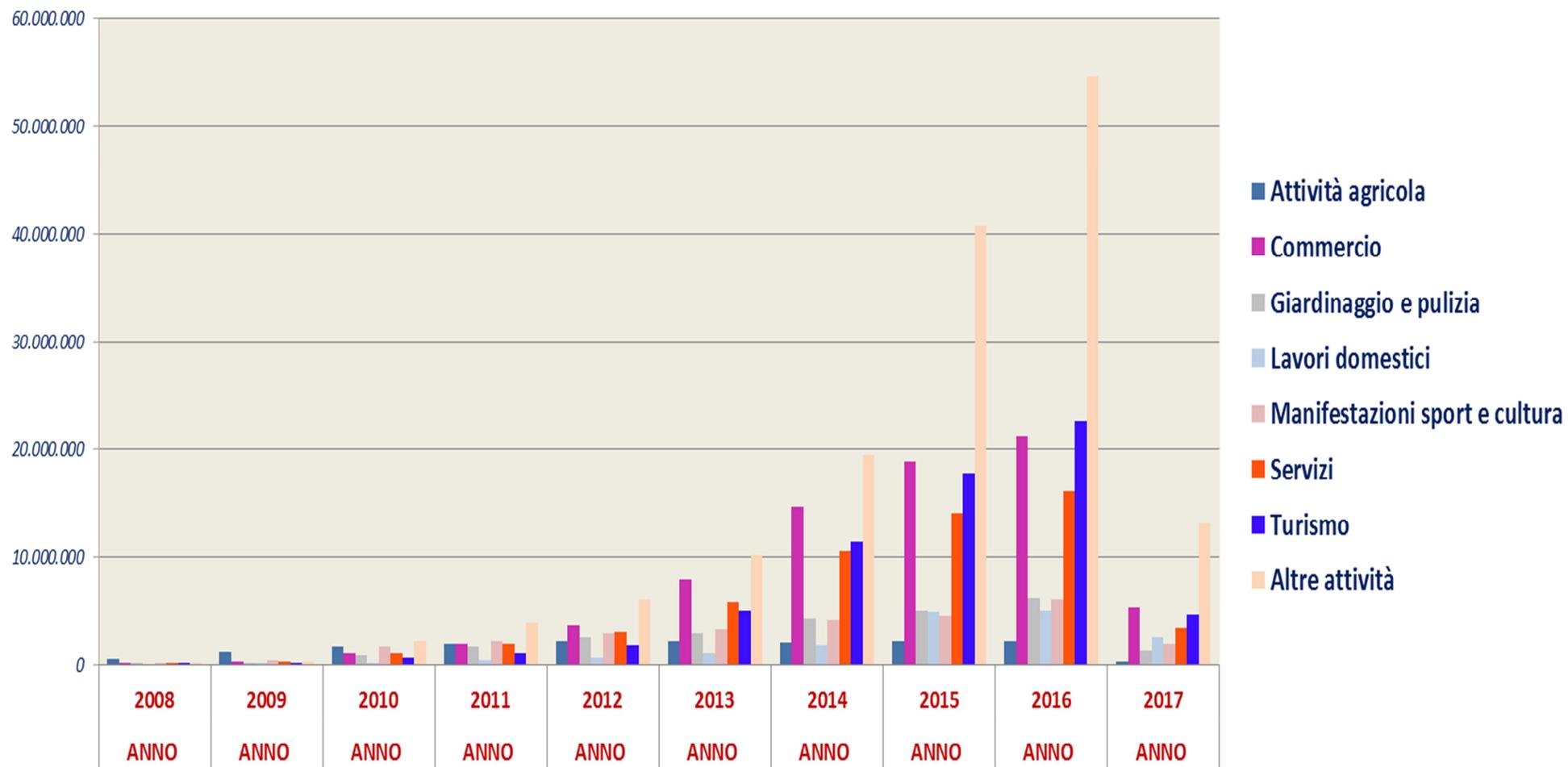
↓

**Intervento della L.92/2012  
(Riforma del Lavoro "Fornero"):  
ha ampliato a tutti i settori  
produttivi l'utilizzo dei voucher**

↓

**D.L. 25/2017 (conv. In L.  
49/2017): abrogazione dei  
voucher a decorrere dal 23 aprile  
2017**

**Andamento VOUCHER VENDUTI per attività' (periodo 2008-2017)**



Elaborazione UIL su fonte Inps

### VOUCHER RISCOSSI (PERIODO 2013-2017)

ATTIVITA'	VOUCHER RISCOSSI 2013	VOUCHER RISCOSSI 2014	VOUCHER RISCOSSI 2015	VOUCHER RISCOSSI 2016	VOUCHER RISCOSSI 2017
Attività agricola	2.150.258	2.029.016	2.315.345	2.329.446	328.085
Commercio	7.609.231	14.125.529	18.679.373	21.283.869	5.976.582
Giardinaggio e pulizia	2.801.400	3.999.719	5.117.576	6.209.324	1.722.482
Lavori domestici	1.050.802	1.851.387	4.307.105	5.489.587	2.788.930
Manifestazioni sportive e culturali	3.262.162	3.873.757	4.656.495	6.005.917	1.920.684
Servizi	5.613.123	10.216.509	13.840.146	15.847.737	3.898.285
Turismo	4.750.572	10.828.653	17.438.416	22.156.325	5.584.107
Altre attività	9.254.898	17.949.687	38.779.888	53.179.361	14.302.406
<b>TOTALE</b>	<b>36.492.446</b>	<b>64.874.257</b>	<b>105.134.344</b>	<b>132.501.566</b>	<b>36.521.561</b>

N.B. i dati sui voucher riscossi negli anni dal 2008 al 2012 non sono stati inseriti nella tabella in quanto non presenti nella banca dati Inps

Fonte Inps

### LAVORATORI CON VOUCHER - MEDIA ANNUA (PERIODO 2013-2017)

ATTIVITA'	LAVORATORI 2013	LAVORATORI 2014	LAVORATORI 2015	LAVORATORI 2016	LAVORATORI 2017
Attività agricola	53.513	48.839	59.353	55.709	8.765
Commercio	156.158	251.941	288.468	294.461	119.036
Giardinaggio e pulizia	35.574	49.075	60.322	69.272	29.415
Lavori domestici	14.921	23.115	42.041	53.755	34.798
Manifestazioni sportive e culturali	44.588	49.507	55.880	67.659	31.694
Servizi	83.572	142.807	175.774	193.181	75.347
Turismo	107.964	213.462	294.911	345.156	133.333
Altre attività	122.401	246.644	520.752	696.907	271.250
<b>TOTALE</b>	<b>618.691</b>	<b>1.025.390</b>	<b>1.497.501</b>	<b>1.776.100</b>	<b>703.638</b>

Fonte Inps

**ANDAMENTO NUOVE ATTIVAZIONI DI RAPPORTI DI LAVORO STAGIONALI, A TERMINE ED A CHIAMATA**  
**(PERIODO 2014-2017)**

**NUOVE ASSUNZIONI STAGIONALI\***

SETTORE DI ATTIVITA' ECONOMICA	STAGIONALI 2014	STAGIONALI 2015	STAGIONALI 2016	STAGIONALI 2017
Agricoltura, silvicoltura e pesca	3.516	5.336	5.713	6.636
Attività estrattiva; attività manifatturiere; fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata; fornitura di acqua; reti fognarie, attività di trattamento dei rifiuti e risanamento	48.170	48.853	46.395	51.312
Costruzioni	1.079	1.078	902	1.068
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli; trasporto e magazzinaggio; servizi di alloggio e di ristorazione	348.697	355.173	350.827	412.221
Servizi di informazione e comunicazione	20.747	28.901	19.911	26.706
Attività finanziarie e assicurative	415	158	165	183
Attività immobiliari	1.520	1.525	1.667	2.327
Attività professionali, scientifiche e tecniche; amministrazione e servizi di supporto	20.605	25.747	23.883	29.000
Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria; istruzione; sanità e assistenza sociale	2.642	2.653	3.352	3.938
Attività artistiche, di intrattenimento e divertimento; riparazione di beni per la casa e altri servizi	60.883	69.391	69.443	80.262
Organizzazioni e organismi extraterritoriali	7	12	8	8
<b>TOTALE</b>	<b>508.281</b>	<b>538.827</b>	<b>522.266</b>	<b>613.661</b>

*Fonte Inps*

## NUOVE ASSUNZIONI A TERMINE\*

SETTORE DI ATTIVITA' ECONOMICA	A TERMINE 2014	A TERMINE 2015	A TERMINE 2016	A TERMINE 2017
Agricoltura, silvicoltura e pesca	13.838	12.550	12.156	13.134
Attività estrattiva; attività manifatturiere; fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata; fornitura di acqua; reti fognarie, attività di trattamento dei rifiuti e risanamento	380.587	373.904	382.083	462.564
Costruzioni	253.761	242.542	260.097	306.277
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli; trasporto e magazzinaggio; servizi di alloggio e di ristorazione	873.356	851.454	985.593	1.327.048
Servizi di informazione e comunicazione	169.602	198.287	207.112	201.179
Attività finanziarie e assicurative	12.078	12.308	11.407	11.657
Attività immobiliari	4.630	4.881	4.899	6.921
Attività professionali, scientifiche e tecniche; amministrazione e servizi di supporto	299.343	308.187	340.811	425.370
Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria; istruzione; sanità e assistenza sociale	157.445	164.923	185.284	222.656
Attività artistiche, di intrattenimento e divertimento; riparazione di beni per la casa e altri servizi	187.531	189.581	195.609	233.972
Organizzazioni e organismi extraterritoriali	307	495	596	640
<b>TOTALE</b>	<b>2.352.478</b>	<b>2.359.112</b>	<b>2.585.647</b>	<b>3.211.418</b>

Fonte Inps

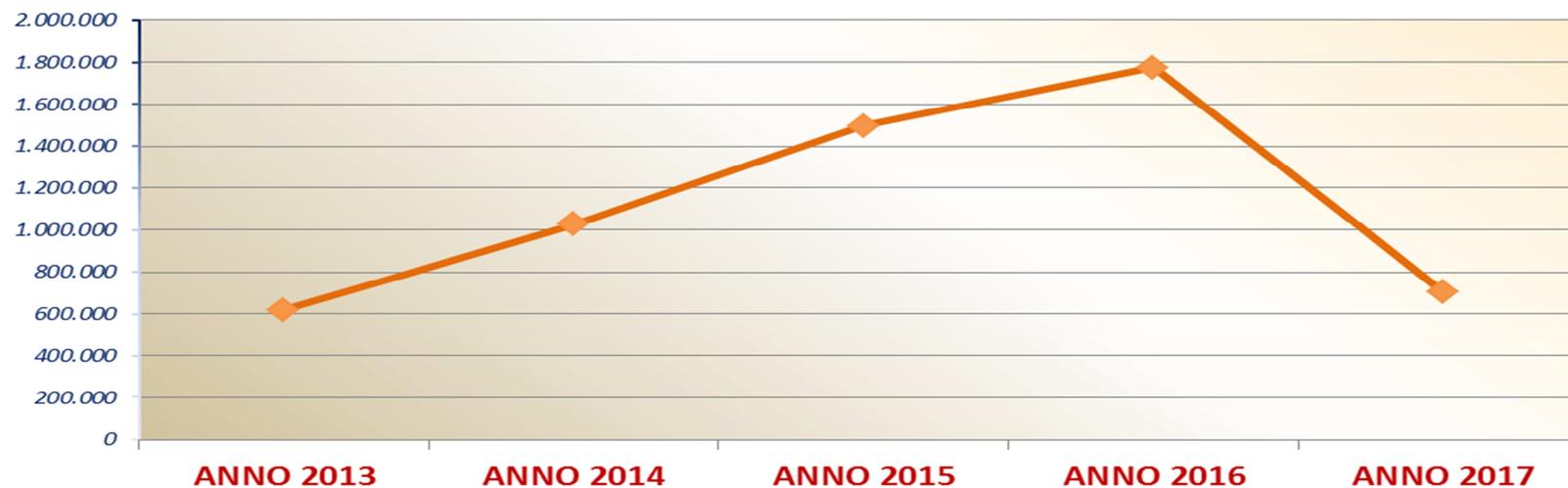
## NUOVE ASSUNZIONI A CHIAMATA (LAVORO INTERMITTENTE)\*

SETTORE DI ATTIVITA' ECONOMICA	A CHIAMATA 2014	A CHIAMATA 2015	A CHIAMATA 2016	A CHIAMATA 2017
Agricoltura, silvicoltura e pesca	384	332	306	563
Attività estrattiva; attività manifatturiere; fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata; fornitura di acqua; reti fognarie, attività di trattamento dei rifiuti e risanamento	10.026	8.115	7.866	19.954
Costruzioni	3.124	3.014	3.088	4.592
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli; trasporto e magazzinaggio; servizi di alloggio e di ristorazione	160.789	135.488	132.635	366.288
Servizi di informazione e comunicazione	2.639	2.951	3.885	5.675
Attività finanziarie e assicurative	44	21	21	69
Attività immobiliari	232	207	163	786
Attività professionali, scientifiche e tecniche; amministrazione e servizi di supporto	64.815	80.219	84.922	110.888
Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria; istruzione; sanità e assistenza sociale	2.762	2.771	2.907	5.082
Attività artistiche, di intrattenimento e divertimento; riparazione di beni per la casa e altri servizi	26.628	25.507	27.332	51.700
Organizzazioni e organismi extraterritoriali	.	.	.	.
<b>TOTALE</b>	<b>271.443</b>	<b>258.625</b>	<b>263.126</b>	<b>565.600</b>

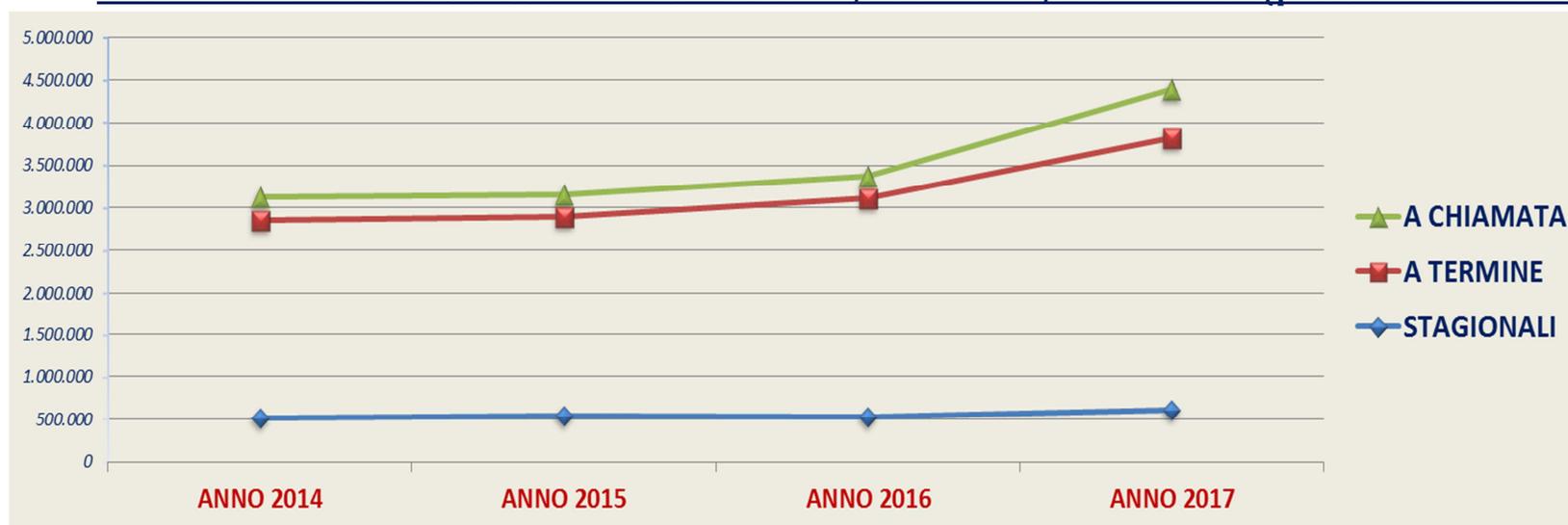
Fonte Inps

*\*Come da nota metodologica dell'Inps, l'oggetto di rilevazione sono i flussi, vale a dire i movimenti dei rapporti di lavoro che intervengono nel periodo di riferimento. La contabilità dei flussi non coincide con quella dei lavoratori perché il medesimo lavoratore può risultare, nello stesso periodo di tempo, coinvolto in una pluralità di movimenti. Il campo di osservazione è riferito ai lavoratori dipendenti del settore privato, esclusi i lavoratori domestici e gli operai agricoli. Per quanto riguarda la Pubblica Amministrazione sono presi in considerazione esclusivamente i lavoratori degli Enti pubblici economici*

**Andamento LAVORATORI CON VOUCHER - media annua- (periodo 2013-2017)**



**Andamento annuo nuove assunzioni STAGIONALI, A TERMINE, A CHIAMATA (periodo 2014-2017)**



Elaborazione UIL su fonte Inps